

内江市发展和改革委员会  
内江市商务局 文件  
内江市市场监督管理局

内发改体改〔2024〕560号

内江市发展和改革委员会 内江市商务局  
内江市市场监督管理局关于贯彻落实《中共  
中央办公厅 国务院办公厅关于完善  
市场准入制度的意见》的通知

市级有关部门，各县（市、区）发展改革局、商务局、市场监管局、行政审批（服务）局，内江经开区经科局、内江高新区经发局、内江市市场监管局高新分局：

根据市优化营商环境工作领导小组第八次会议安排，为深入

贯彻《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》（以下简称《意见》）精神，进一步优化提升市场营商环境，降低制度性交易成本，激发市场经营主体活力，助力内江经济高质量发展，确保市场准入制度全面落实。现将有关事项通知如下，请认真抓好落实。

## **一、深刻认识完善市场准入制度的重要意义**

党的二十届三中全会强调，要“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境”。这一重要部署，体现了我们党对社会主义市场经济规律的深刻把握。市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，完善市场准入制度，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。《意见》的发布，为构建高水平社会主义市场经济体制提供了重要制度保障，这是贯彻党的二十届三中全会精神的重要举措，是推动高质量发展的关键之举。完善市场准入制度，有利于破除各种形式的市场壁垒，推动要素自由流动、平等交换，形成统一开放、竞争有序的市场体系。各级各部门要充分认清完善市场准入制度的重要意义，进一步提高政治站位，深化思想认识，按照国家统一部署，加强统筹协调，压紧压实责任，细化工作举措，推动《意见》“市场准入十条”落地达效。

## **二、持续破除各类市场准入壁垒**

坚持从源头抓起，严格涉企政策文件管理，全面排查清理违背市场准入问题线索，坚决破除市场准入壁垒。一是加强涉企政策文件审查。新出台的涉企政策文件，要坚持合法性、必要性、

可行性并重的原则，及时开展公平竞争审查和合法性审核，对没有法律依据，或法律依据不充分的内容，坚决予以删除或修改，严防出台违背市场准入制度的政策文件。二是常态化开展隐性壁垒清理。各单位要严格按照市场准入制度要求，聚焦招投标、政府采购等重点领域，按季度对违规设置各类不合理限制和壁垒的地方性法规、政府规章、规范性文件等进行排查清理，对排查发现的问题线索要认真核查、及时整改，切实营造公平竞争市场环境。排查清理情况请于每季度结束后10个工作日内报送至市发展改革委（邮箱：2022803841@qq.com），并附联系人及联系电话。三是建立完善工作机制。要建立跨部门、跨领域协调工作机制，实现信息互通、资源共享，并加强对市场准入信息的分析研判，为决策提供支撑。要畅通投诉举报渠道，积极回应社会关切，依法查处违背市场准入问题，扫除隐性障碍，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性。要全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，加强评估结果应用。

### **三、优化提升市场综合监管效能**

坚持服务导向、目标导向，围绕“大市场、大质量、大监管”一体推进市场监管体系完善和效能提升，营造良好市场环境，全面激发市场活力。一是便捷市场准入环境。聚焦政务服务提质增效，深化“证照分离”改革，推动涉企经营许可事项照后减证；规范审批行为，优化审批流程，实施清单管理，便捷准入准营，推动“非禁即入”全面落实。同时，要加强内外资准入政策调整

协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。要优化新业态新领域市场准入环境，因地制宜加快发展新质生产力。二是聚焦涉企检查增效。要规范涉企检查，严格落实《内江市行政执法责任制实施办法》《内江市规范涉企检查及重大行政处罚行为规定》等有关要求，入企检查未予审批同意并备案的，原则上不得到企业开展检查。在更大范围推广“企业宁静日”制度，每月1日至20日为“企业宁静日”，原则上任何单位不得以任何形式到企业进行影响正常生产经营的执法检查。三是积极创新监管模式。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，全面夯实监管责任，严格落实放管结合并重、宽进就要严管要求，坚决纠正“以批代管”“不批不管”等问题，防止出现监管真空。要建立与市场准入相适应的监管模式，实现事前事中事后全链条全领域监管，提升市场综合监管能力与水平，提高监管的精准性、有效性，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

#### **四、扎实开展市场准入政策宣传**

国家发展改革委于2021年建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度，截至目前，已累计公开通报整改7个批次115个案例，主要涉及违规设置市场准入障碍、妨碍经营主体依法平等准入等问题，各单位要对照通报所列案例深入开展自查自纠，认真学习相关经验做法，充分发挥联席会议工作机制作用，大力破除市场准入壁垒，进一步健全优化市场化、法治化、国际化一

流营商环境。同时，要跟踪关注负面清单实施过程中的各类新情况，及时研究解决新问题，提出完善市场准入负面清单制度的意见建议，不断丰富完善市场准入制度体系，确保负面清单管用、好用、实用。要采取多种形式开展市场准入宣讲解读工作，增强各类市场主体了解清单制度、熟悉清单事项、掌握清单用途，引导市场主体主动参与，积极提出意见建议和反馈违背市场准入负面清单问题线索，使用市场准入制度维护自身权益，切实激发市场主体活力，优化提升市场营商环境，推动内江经济高质量发展。

联系人：市发展改革委 姜泽正，联系电话：2054961；

市 商 务 局 张月秋，联系电话：8324100；

市市场监管局 邓家桃，联系电话：2120378。

附件：中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

内江市发展和改革委员会  
内江市商务局  
内江市市场监督管理局  
2024年11月30日

附件

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的全国市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管

部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要的可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自

行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、



智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，

优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

**信息公开选项：不予公开**

---

内江市发展和改革委员会办公室

2024年11月30日印发

---